

CNT31QA005 L2698-60004



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

ХАБАРШЫСЫ ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

6.2015

ISSN 1991-3494

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Ш Ы С Ы

ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА
PUBLISHED SINCE 1944

6

АЛМАТЫ
АЛМАТЫ
ALMATY

2015

ҚАРАША
НОЯБРЬ
NOVEMBER

МАЗМҰНЫ

Ғылыми мақалалар

Сергеев Д.М., Васильев А.Н., Шункеев К.Ш. Асқын өткізгіштегі квазибөлшектердің серпімсіз шашырауы процесін есепке алумен баллистикалық джоулефондық түйіспелердің энергетикалық сипаттамаларын модельдеу.....5

Хачикян В.С., Антонцев А.В., Есентураева Л.Б. Байланыс арналарын құруда интерполяцияны қолдану.....15

Ахметов Б.С., Корченко А.Г., Казмирчук С.В., Жекамбаева М.Н. Ақпараттық қауіпсіздікті басқару жүйесі үшін қатер әдісін бағалау.....23

Генбач А.А., Олжабаева К.С. Жылу энергетикалық қондырғылардың кеуекті құрылғылары, оларды жобалау әдістері және оларда өтетін құбылыстардың механизмі.....39

Баешова А.К., Баешов А.Б., Адайбекова А.А. Мыстың сулы калий бромиді ерітіндісіндегі электрохимиялық қасиеттері.....46

Дайрабай Д., Голубев В.Г., Балабеков О.С., Бренер А.М. Дисперсті фазаның химиялық көздері бар жүйелердегі бинарлық агрегациялаудың математикалық үлгілері.....52

Фазылов С.Д., Абдықалықов М.А., Нұрқенов О.А., Исаева А.Ж., Молдахметов М.З., Закарин С.З., Арынова А.Е., Сәтпаева Ж.Б. Көмір қоқыстарынан алынатын брикеттердің беріктілігіне ылғалдылықтың әсерін зерттеу.....60

Кан С.М., Қурманғалиева Ш.Г., Плеханов П.А., Тлеуова Ж.Т., Калугин О.А. Әр түрлі көлік түрімен жүк тасудың экономикалық мақсаттылығын анықтау әдістемесінің кейбір көріністері.....66

Рябкин Ю.А., Шонгалова А.К., Клименов В.В., Глазман В.Б., Байтұмбетова Б.А., Камытбаева А.У., Исова А.Т., Токмолин С.Ж. Влияние термической обработки на оптические и парамагнитные характеристики углеродных пленок.....71

Байқоңырова Ә.Ө., Қоңыратбекова С.С., Усольцева Г.А., Мәлімбаев М.С. Сульфамин қышқылының қатысуымен галогенид ерітінділерінде электронды сынықтардан алтынды шаймалау.....78

Рахимов Қ.Д., Адекенов С.М. Жаңа табиғи препараттардың қан плазмасындағы иммунологиялық көрсеткіштерге фармакологиялық әсерлері.....84

Рахимов Қ.Д., Адекенов С.М. Әдейілеп алынған дәрілік тұрақтылығы бар ісіктерде қалқанша безінің гормоналды қызметіне жаңа табиғи препараттардың фармакодинамикасы.....91

Рахимов Қ.Д. Табиғи жаңа дәрілердің қатерлі ісікке қарсы әсер фармакодинамикасында және коллатералды сезімталдықтың пайда болуында гипофиздің стероидты және троптық гормондарының орны.....96

Нуртай Ж.Т., Наукенова А.С., Аубакирова Т.С., Шапалов Ш.К., Қурманбаева М.С., Оралбекова Л.М., Алдешева А.А., Мадиярова Ж.Ж., Абылдаева Е.Е., Жақсылықкеліні У.А. Жаңа қорғану конструкцияларын қолдану арқылы табиғи сипаттағы төтенше жағдайлардан Қазақстан Республикасының таулы аймақтарының халықтарын қорғау.....101

Тойчибекова Г.Б., Әбдімүтәліп Н.Ә., Ибраимова Э.Қ., Турметова Г.Ж. Құрылыс материалдарының тұздануы мен бұл үдерісті алдын алу жолдары.....110

Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө., Теміртон (Садықова) Ф. Мәдени интеграция: саяси-экономикалық және құқықтық аспектілері (Қазақстандық тәжірибеде).....114

Асылбеков М.А.Х., Әпендиев Т.Ә., Сатов Е.Ж. 1926-1939 жылдардағы Оңтүстік Қазақстанның әлеуметтік-демографиялық жағдайы.....121

Жанақова Н.Н., Капенова А.З. К вопросу о развитии молодежного предпринимательства в Республике Казахстан.....136

Адишбаева Д.Ж., Шойбекова А.Ж. Кәсіптік білім беру педагогикасының философиялық және әдістемелік негіздері.....143

Джаксыбекова Г.Н., Нурғалиева А.М. Қазақстан республикасының ұлттық банкі: қызметтері және экономикадағы ролі.....148

Разакова Д.И. ЕЭО елдеріндегі аграрлық нарығының қалыптасу сұрағына орай.....156

Капенова А.З., Жанақова Н.Н. Қазақстан экономикасына салық жүгінің онтайландыруының аспектілері.....163

Алашбаева Н.М. Дағдарыс кезінде Қазақстан темір жолының қаржы нарығы қызметін басқару менеджменті.....170

Мергенбаева А.Т., Уразбаева Г.Ж., Абишова А.У. Модернизациялау жағдайындағы Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық дамуының макроэкономикалық қамтамасыз етілуі.....179

Усманова Г. Византия империясының түріктер ықпалына түсуінің алғышарттары мен себептері.....186

Нысанова С.Қ., Наурызова В.Қ., Усеинова Қ.Р. Құқықтық ынталандыру құралдарының сипаты мен құрылымы.....191

Сартаев С.А., Қалшабаева М.Ж. Сыбайлас жемқорлыққа теріс көзқарас қалыптастыру, қазіргі қазақстан қоғамының құқықтық мәдениетінің жоғарылау көрсеткіші ретінде.....195

Сманова А.Б., Ибраимов О.А. Құқықтық мемлекеттілік туралы қазақ ойшылдарының саяси-құқықтық көзқарастары.....203

Тусупова А.Ж. Қазақстан Республикасы Президентінің құқықшығармашылық қызметінің мәселелері.....207

Мыңбатырова Н.Қ. Билер сотының қалыптасуы және дамуы: негізгі кезеңдері және ерекшеліктері.....212

Хроника

ҚР ҰҒА Жалпы жиналысы.....216

Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған Жолдауына қатысты Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясының Мәлімдемесі.....217

Әл-Фараби атындағы ғылым мен техника саласындағы 2015 ж. Қазақстан Республикасының мемлекеттік сыйлығын беру туралы Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығы.....219

Мерейтойлар

Молдабеков Ж. Ұстаздыққа тұрақтаған, ұлттың ұлағаттаған (Әбсаттаров Р.Б. – 75 жас).....223

Шәукенова З.К., Нұрмұратов С.Е. Ғылым мен білімді ұштасғырған тұлға (Әбсаттаров Р.Б. – 75 жас).....226

Кемеков Б.Е. Ғылымды өзгертетін көзқарас (К.М. Байпақовқа 75 жас).....229

У.М. Ахмедсафин атындағы гидрогеология және геоэкология институтының құрылғанына 50 жыл.....233

Ғалымды еске алу

ҚазКСР ҒА мүше-корреспонденті Жулаев Рахмет Жанғазыұлының 105-жылдығына.....235

Конференциялар

"Минералды шикізат кешенді қайта өңдеу инновациялары "Әбішев оқулары-2016"" Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы.....239

BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 1991-3494

Volume 6, Number 358 (2015), 207 – 211

УДК 342.51(574)

QUESTIONS OF LAW-MAKING ACTIVITY OF THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

A.Zh. Tusupova

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty

E-mail:alma_gul_t@mail.ru

Key words: law-making activity, head of state, decree, order, message, normative legal acts, bylaw, sources of a constitutional right.

Abstract: In article is carried out the legal analysis of questions of law-making activity of the President of the Republic of Kazakhstan. The comparative and legal characteristic of the acts adopted by the head of state is given, historical and modern conditions of their acceptance are studied. The legal nature of regulations of the President of the Republic of Kazakhstan, their role and place in system of sources of a constitutional right of the Republic is defined.

Вопросы правотворческой деятельности
Президента Республики Казахстан

А.Ж. Тусупова

КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

E-mail:alma_gul_t@mail.ru

Ключевые слова: правотворческая деятельность, глава государства, указ, распоряжение, послание, нормативно-правовые акты, подзаконный акт, источники конституционного права

Аннотация: В статье проводится правовой анализ вопросов правотворческой деятельности Президента Республики Казахстан. Дается сравнительно-правовая характеристика актов, принимаемых главой государства, изучаются исторические и современные условия их принятия. Определена юридическая природа нормативных правовых актов Президента Республики Казахстан, их роль место в системе источников конституционного права Республики.

Мировая конституционная практика свидетельствует о том, что факт наличия у главы государства права на законотворчество не является признаком недемократичности системы в возглавляемой им стране, а характеризует необходимость выражения в этом праве его политической воли.

Согласно статье 45 Конституции Республики Казахстан и статье 20 Конституционного закона Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года № 2733 «О Президенте Республики Казахстан» Президент РК издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории страны. В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Конституции в случае, предусмотренном подпунктом 4 ее статьи 53, Президент издает законы, а в случае, предусмотренном пунктом 2 ее статьи 61, – указы, имеющие силу законов.

Если рассматривать конституционный опыт ряда государств, то к примеру, Конституция Индии предусматривает, что президент страны имеет право законодательствовать путем издания указов в то время, когда немедленное принятие парламентом закона по данному вопросу не представляется возможным. Это означает, что указы могут издаваться во время перерывов в работе парламента. Президент Греции может по предложению Совета Министров страны издавать акты, имеющие законодательную силу, но только в условиях чрезвычайных обстоятельств. Эти акты передаются на утверждение парламента. Президент Республики Кореи вправе издавать указы, имеющие силу закона, в условиях экономического кризиса или угрозы для национальной безопасности. Президент США постоянно использует предоставленное ему полномочие издавать указы («исполнительные приказы»).

Это право, не оговоренное в Конституции США, возникло на основе прецедентного права и применяется главным образом в сфере деятельности федерального правительства.

Таким образом, издание указов, осуществляемое главой государства, с соблюдением соответствующих процедур считается в международной практике общепризнанным и не рассматривается как недемократическая процедура нормотворчества.

В то же время акты, издаваемые главами государств, не всегда именуется «указами». В ряде стран издаются декреты, которые, если их сравнивать с актами президента, по своей сути являются указами, но в силу каких-либо причин (например, национальных традиций) называются иначе.

Собственное наименование такого акта, как «указ», было возрождено в бывшем СССР Конституцией СССР 1936 года.

В период действия советских конституций правом издавать указы, обладающие силой закона после их утверждения Верховными Советами, наделялись их Президиумы – как постоянно действующие их органы.

Советская юридическая наука неоднократно подчеркивала подзаконный характер указа как источника права. Так, И.Н. Кузнецов писал: «В целом юридическая сила указов уступает юридической силе закона. Законы, принятые Верховным Советом СССР как акты высшего представительного органа власти, вообще не нуждаются в утверждении со стороны какого-либо органа государственной власти. Указы, вносящие изменения и дополнения в законы, напротив, подлежат утверждению Верховным Советом СССР на его ближайшей сессии» [1, с. 19-20].

Между тем В.О. Лучин подчеркивал, что законодательные указы не тождественны законам, «ибо за Верховным Советом остается право принять любое решение в отношении подобного указа – утвердить его, отменить либо внести частичные изменения» [2, с. 26].

Подобное положение указа как нормативного акта в правовой системе СССР было закреплено в статьях 122-123 Конституции СССР 1977 года [3, с. 317-319].

В 1990 г. Президенту СССР было предоставлено право издавать указы, путем внесения соответствующих изменений в Конституцию. Однако Указ Президента СССР фактически не успел стать полноценным источником советского государственного права в связи с распадом страны.

В истории казахской национальной государственности термин «указ Президента» впервые был применен в Законе КазССР от 20.04.1990 г. «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Казахской ССР» [4]. Данным актом, а также Законом КазССР «О совершенствовании структуры государственной власти и управления» были внесены изменения в Конституцию КазССР, которая закрепляла правовой статус Президента республики как ее высшего должностного лица и главы исполнительной власти [5]. Это дает основание говорить о подзаконном и исполнительно-распорядительном характере деятельности главы государства, который был вправе издавать указы на основе и во исполнение Конституции и законов КазССР. Указы Президента не могли противоречить Конституции и законам.

В период работы Верховного Совета РК XIII созыва Президент РК не издавал указов, имеющих силу закона. Однако признание в марте 1995 г. данного органа Конституционным судом РК нелегитимным поставило вопрос: кто в сложившейся ситуации должен издавать законы? Президент РК обратился с данным вопросом в Конституционный суд, который признал действие Закона РК от 10.12.1993 г. «О временном делегировании Президенту РК и главам местных администраций дополнительных полномочий» (далее – Закон от 10.12.1993 г.) восстановленным в связи с досрочным самороспуском Верховного Совета РК. Этим же обращением Президента РК в Конституционный суд решался вопрос и о правомочности главы государства издавать указы, имеющие силу конституционного закона.

Издаваемые Президентом РК указы относились и относятся при обычных условиях к числу подзаконных нормативных правовых актов. Силу закона они впервые обрели в соответствии с Законом РК от 10.12.1993 г. [6]. Это был первый прецедент делегирования законодательным органом своих законодательных функций главе государства, предвосхитивший соответствующую правовую норму, включенную в Конституцию РК 1995 года.

Закон от 10.12.1993 г. – единственный в указанный период нормативный правовой акт, фактически предоставивший Президенту РК неограниченные властные полномочия. В

соответствии с ним Президентом РК было издано в общей сложности 136 указов, имеющих силу закона. Среди них – Указы, имеющие силу конституционного закона: о внесении изменений в Кодекс «О выборах в Республике Казахстан», о судах и статусе судей в Республике Казахстан и ряд других, благодаря которым фактически непрерывно осуществлялось нормативно-правовое обеспечение проходивших в стране политической и экономической реформ.

Конституция РК 1993 года сохранила за Президентом РК право издавать указы и добавила к числу президентских нормативных правовых актов постановления и распоряжения (ст. 79). Но только Конституция 1995 года в пункте 2 статьи 45 закрепила норму, согласно которой Президент обретал право издавать указы, имеющие силу закона, в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 61 Конституции: об объявлении рассмотрения проекта закона в срочном порядке в связи с тем, что Парламент должен был рассмотреть данный законопроект в месячный срок, но не сделал этого. Данный Указ Президента действует до принятия Парламентом нового закона в порядке, установленном Конституцией.

Поскольку нормативный указ Президента РК, содержащий конституционно-правовые нормы, является одним из источников конституционного права, мы считаем нужным определить его нормативность, т.к. ненормативные акты, в том числе и ненормативные указы Президента, имеют подзаконный характер. Указы Президента нормативного характера подпадают под общее определение нормативных правовых актов – как письменных решений уполномоченных законом органов, служащих формой установления, изменения или отмены норм права, а также формой их выражения.

На указ Президента как нормативный правовой акт распространяется требование статьи 4 Конституции РК, в соответствии с которым данный указ не должен вступать в противоречие с Основным законом. Любой подобный указ, затрагивающий сферу прав и обязанностей человека и гражданина, не может иметь силы, если он не опубликован. Такой акт вступает в действие по истечении 10 дней после его опубликования, если в нем самом не установлен иной срок. Акты Президента ненормативного характера вступают в силу с момента их подписания, если иное не будет установлено Президентом. Акты Президента, кроме содержащих государственные секреты Республики или иную охраняемую законом тайну, публикуются в официальных органах печати, установленных Законом о нормативных правовых актах Республики Казахстан.

Если исходить из общепризнанных свойств нормативных правовых актов, отвечающих главной цели нормативного регулирования: упорядочению общественных отношений и внесению единообразия и стабильности в социальную жизнь путем установления общих правил, то нельзя не отметить того, что некоторым ранее принятым указам Президента был свойствен ряд признаков, свидетельствующих о несоответствии содержащихся в них положений указанной цели. Так, например:

1) после вступления в силу соответствующих законов ранее изданные указы нередко нуждались в изменениях и дополнениях;

2) в ряде случаев указы без необходимости дублировали положения других нормативных правовых актов;

3) значительное число указов было направлено на регулирование каких-либо конкретных вопросов, тем самым устранялось единообразие общих правовых правил и нарушалась упорядоченность их законодательного регулирования.

Кроме того, для указов Президента РК характерны:

1) автономность по отношению ко всей системе нормативных правовых актов РК;

2) нередко опережающее регулирование вопросов, относящихся к ведению Парламента РК;

3) следование принципу целесообразности, а не законности: в преамбулах большинства данных актов не указывается, что они издаются на основе и во исполнение законов, а говорится о том, что они издаются исходя из определенных целей либо в соответствии с другими указами;

4) свобода от каких-либо ограничений в правовом регулировании, производимом исключительно по усмотрению главы государства, что приводит к умалению как конституционно закрепленного законодательного регулирования общественных отношений, так и значения законов.

Подчеркнем также, что нормативные указы могли одновременно содержать и ненормативные (оперативно-распорядительные) положения, что не умаляет их в целом нормативного характера. Главным назначением нормативных указов было обеспечение непрерывности правового

регулирования общественных отношений в переходный период.

Практика издания указов Президента, обусловленная стремлением как можно быстрее изменить основы и тенденции социального уклада, присущие советскому обществу, свидетельствует о деформации соотношения между данными нормативными правовыми актами и иными их видами. Начиная с 1993 г. это обстоятельство подчеркивалось в большинстве указов с ярко выраженным законодательным содержанием.

Однако следует отметить и ряд положительных результатов подобного нормотворчества. Принятие указов позволило более оперативно решать насущные проблемы общественного развития, способствовало развитию правоотношений в различных социальных сферах.

Доминирующее положение в переходный период указа Президента РК как источника конституционного права было обусловлено рядом факторов. Главный из них, с нашей точки зрения, – неполная реализованность принципа разделения властей между Президентом РК и другими государственными органами, что проявилось в деятельности практически всех ветвей государственной власти. Законодательная (представительная) власть в лице Верховного Совета РК сначала предоставила Президенту право издавать указы по широкому кругу вопросов, а позже недостаточно активно занималась законотворчеством.

Исполнительная власть в соответствии с Конституцией РК 1993 года возглавлялась Президентом РК, а после принятия Конституции РК 1995 года продолжала ориентироваться на его указы, поскольку Президент был вправе назначать и освобождать от должностей Председателя Правительства РК и министров, принимать решение об отставке Правительства. Конституционный Совет РК после принятия Конституции РК 1995 года все принятые ранее указы признал соответствующими Основному Закону.

Указ Президента РК, имеющий силу закона, обладает той же юридической силой, что и закон; его характер не ограничен ни в предмете регулирования, ни в сфере действия. Но поскольку он издается не законодательным органом и порядок его издания отличен от процедуры принятия закона Парламентом (следует подчеркнуть, что эта процедура до сих пор нормативно не установлена), по юридической значимости закон, издаваемый Президентом, может только приравниваться к закону, принимаемому традиционным путем. Трудно его считать и актом делегированного законодательства. Во избежание путаницы в вопросе о статусе самого закона, целесообразно оставить название акта, издаваемого Президентом при делегировании ему законодательных полномочий: «указ, имеющий силу закона». В самой Конституции РК должны содержаться ответы на вопросы о юридической природе закона, издаваемого Президентом. Тем не менее, основным нормативным правовым актом, а, следовательно, и источником конституционного права в Казахстане, должен быть, помимо Конституции, не указ, а закон.

Распоряжения Президента РК издаются на основе и во исполнение Конституции, законов и указов Президента. Распоряжениями Президента Республики осуществляется решение вопросов административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера, в соответствии с компетенцией Президента Республики назначаются и освобождаются от должности лица, не обладающие конституционным статусом. В необходимых случаях Президент Республики при осуществлении своих полномочий может самостоятельно определить, в форме какого акта: указа или распоряжения – будут осуществляться соответствующие его полномочия» [7, с. 267].

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Конституции РК 1995 года Президент РК обращается с ежегодным устным или письменным Посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Казахстана.

Послания Президента РК носят программный характер и имеют важное политическое значение, т.к. содержат важные политические и правовые инициативы главы государства. Однако это не дает оснований рассматривать их как нормативные правовые акты или считать, что они обладают высшей юридической силой, поскольку они не являются конституционными актами. Послание Президента не есть нормативный правовой акт, имеющий обязательную силу, ибо в нем отсутствуют правовые нормы.

И в заключении приведем суждение Н. Макиавелли из его сочинения «Государь»: «Закон непосредственно связан с политической волей государства, законодателя и является производным от соотношения сил в сфере политики, от доминирующей политической силы» [8, с. 50]. Значение

правотворческой деятельности Президента Республики Казахстан заключается в том, что вышеуказанными актами осуществляются конституционные полномочия Президента, требующие издания акта главы государства; решаются вопросы обеспечения согласованного функционирования всех ветвей государственной власти, установленной в Конституции и законах ответственности органов власти перед народом Казахстана; осуществляется правовое регулирование вопросов, не входящих в законодательную компетенцию Парламента, а также не относящихся к установленной законами компетенции Правительства и других государственных органов; принимаются решения по стратегическим вопросам экономического и социально-политического развития Республики Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Кузнецов И.Н. Компетенция высших органов власти управления СССР. - М.: Юрид. лит., 1969.- 246 с.
- [2] Лучин В.О. Источники советского государственного права. - Куйбышев, 1976. - 160 с.
- [3] Конституция СССР: Политико-правовой комментарий. /Под ред. Пономарева Б.Н. - М.: Политиздат, 1982. - 398 с.
- [4] Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 24 апреля 1990 г. «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» - //Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1990 г., № 18, ст. 190
- [5] Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 20 ноября 1990 г. № 334-ХІІ « О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» - // Ведомости Верховного Совета КазССР, 1990 г., № 47, ст. 413
- [6] Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1993 года № 2576-ХІІ «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий - // Ведомости Верховного Совета РК», 1993 г., № 23-24, ст. 513.
- [7] Конституция Республики Казахстан: Науч.-правовой комментарий /Под ред. Г.С. Сапаргалиева. - Алматы: Жеті жарғы, 2004. - 584 с.
- [8] Макиавелли Н. Государь /Пер. с ит. - Алматы: ВШП «Әділет», 2001. - 224 с.

REFERENCES

- [1] Kuznetsov I.N.- The competence of the higher authorities control USSR. – М.: the Legal, letter. 1969.- 246 p.
- [2] Lucin V.O. Sources of Soviet state law. - Kuibyshev, 1976.-160 p.
- [3] Constitution of the USSR: Political and legal comment. /Ed. B.N Ponomarev's edition – М.: Politizat, 1982. – 398 p.
- [4] Law of the Kazakh Soviet Socialist Republic on April 24, 1990 "On the establishment of the post of President of the Republic of the Kazakh Soviet Socialist Republic and the Amendments to the Constitution (Fundamental Law) of Kazakh SSR" - // Bulletin of the Supreme Soviet of the Kazakh SSR, 1990., №18, Art. 190
- [5] Law of the Kazakh Soviet Socialist Republic from November 20, 1990 № 334-ХІІ "On improving the structure of state power and control in the Kazakh Soviet Socialist Republic and the Amendments to the Constitution (Fundamental Law) of Kazakh SSR" - // Bulletin of the Supreme Council of the Kazakh SSR, 1990, № 47, Art. 413
- [6] Law of the Republic of Kazakhstan on December 10, 1993 № 2576-ХІІ "On Temporary Delegation of the President of the Republic of Kazakhstan and the heads of local governments additional powers" – List of Supreme Council of the Republic of Kazakhstan ", № 23-24, Art. 51
- [7] The Constitution of the Republic of Kazakhstan: scientific and legal comments / Ed. GS Sapargaliev. - Алматы: Jeti jargy, 2004. – 584 p.
- [8] Machiavelli N.-The Prince /Translated from IT.-Almaty: GSW "Adilet",-2001,- 224 p.

Қазақстан Республикасы Президентінің құқықшығармашылық қызметінің мәселелері

А.Ж. Тусупова

Әл-Фараби Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ.

E-mail:alma_gul_t@mail.ru

Түйін сөздер: құқықтық шығармашылық қызмет, мемлекет басшысы, жарлық, өкім, жолдау, нормативтік-құқықтық актілер, заңға сәйкес акт, конституциялық құқықтың қайнар көзі.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы Президентінің құқықшығармашылық қызметінің мәселелеріне құқықтық сараптама жүргізіледі. Мемлекет басшысымен қабылданатын актілерге салыстырмалы құқықтық сипаттама беріледі, олардың тарихи және қазіргі кездегі қабылдануы зерттеледі. Қазақстан Республикасы Президентінің нормативтік құқықтық актілерінің құқықтық табиғаты, олардың Республикамыздың конституциялық құқығының қайнар көздері жүйесіндегі ролі мен орны анықталған.

A.Zh. Tusupova - the candidate of jurisprudence, the associate professor of international law of Al-Farabi Kazakh National University

А.Ж. Тусупова – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.Ж. Тусупова - Әл-Фараби Қазақ ұлттық университеті халықарылық құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты